

papers

PROPOSTES I MESURES PER A LA DIPUTACIÓ DE BARCELONA

37 propostes de mandat

GRUP ENTESA DE LA DIPUTACIÓ DE BARCELONA

 **ICV**  **eua**  **EPM**  **BComú** - **ENTESA**

37 propostes de mandat

1) PLA DE RESCAT SOCIAL I LLUITA CONTRA L'ATUR. POLÍTIQUES PÚBLIQUES PER AL CANVI DE MODEL PRODUCTIU

1. Elaborar un pla de xoc contra l'atur amb finançament per als ens locals

Cal diversificar l'activitat econòmica i reorientar el model productiu per fer-lo més just socialment i ambientalment. Tenint en compte que la població jove i les dones i aturats de llarga durada són els col·lectius més exposats a la precarietat.

Adoptar línies d'actuació clares per aturar i revertir aquesta tendència. En aquest sentit, proposem:

- Incrementar la consignació econòmica dels plans d'ocupació amb la denominació de *plans d'ocupació i canvi de model*:
 1. Atenció i cura de les persones, especialment infants, gent gran i persones amb dependència
 2. Rehabilitació energètica i urbana. **Pla per a desenvolupar la rehabilitació energètica d'habitatges i barris**. Donar suport a una política de rehabilitació energètica als barris capaç de reduir el consum, la contaminació i la dependència energètica dels municipis i que afronti la pobresa energètica i la manca de treball als barris.
 3. Prevenció i gestió sostenible de residus
 4. Foment de l'economia cooperativa i de la seva actualització tecnològica
 5. Suport i enfortiment del teixit comercial de proximitat

2. Elaboració d'un Pla de rescat social que doni resposta a l'emergència social que es viu a les ciutats i pobles de Catalunya. El rescat social ha de garantir la cobertura de totes les dimensions bàsiques de les necessitats humanes. Un Pla que concreti i faci realitat el mínim vital garantit, que freni l'increment de la vulnerabilitat, que eviti que més ciutadanes i ciutadans quedin en situació d'exclusió.

3. Suport als ens locals en el seu finançament corrent per garantir el mínim vital

- Suport a la garantia l'autonomia alimentària. Garantir el dret a l'alimentació bàsica de totes les persones.
- Suport per a garantir els subministraments bàsics.
- Suport a l'elaboració de **Plans contra la pobresa energètica** que estableixi mínims de consum energètic garantits per les persones i famílies
- **Suport als Plans i programes municipals** per a donar resposta urgent a totes les situacions de pobresa infantil, feminització de la pobresa i programes específics adreçats a famílies monoparentals amb fills i filles a càrrec en situació d'atur o precarietat laboral.
- **Suport al desenvolupament local** de la Llei 24/2015, del 29 de juliol, de mesures urgents per a afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica i a les estratègies de mobilització d'habitatge desocupat.

4. Programa específic de la inversió del Pla Xarxa als barris més desfavorits dels pobles i ciutats de la demarcació de Barcelona.

Les inversions en equipaments i en la millora de l'espai urbà han constituït a una de les principals millores que han experimentat els barris de les ciutats durant els darrers trenta anys. La Llei 2/2004, de 4 de juny, de millora de barris, àrees urbanes i viles que requereixen una atenció especial, desenvolupada pel Decret 369/2004, de 7 de setembre van ser cabdals per a la millora del benestar i per possibilitar una plena vida social. Malgrat l'esforç inversor fins el 2010, a molts barris encara queden equipaments i millores pendents, i d'altres requereixen adaptar-se a noves necessitats sorgides dels canvis socials. En els darrers anys s'ha produït una clara paralització de les inversions als barris on són més necessàries amb l'excusa de les polítiques d'austeritat.

Les actuacions hauran de prioritzar un Pla de millora de l'espai públic i la dotació d'espais verds, la rehabilitació i l'equipament dels elements col·lectius dels edificis, la provisió d'equipaments per a l'ús col·lectiu, la incorporació de les tecnologies de la informació en els edificis, el foment de la sostenibilitat del desenvolupament urbà, especialment pel que fa a l'eficiència energètica, l'estalvi en el consum d'aigua i el reciclatge de residus, l'equitat de gènere en l'ús de l'espai urbà i dels equipaments, el desenvolupament de programes que comportin una millora social, urbanística i econòmica del barri, i l'accessibilitat i la supressió de les barreres arquitectòniques.

- Emprendre una política d'inversions als barris més desfavorits, revisant els plans d'equipaments i reformes anteriors i tenint en compte les característiques socials i morfològiques dels diferents barris.
- Elaborar un pla de prioritats, amb el compromís d'altres institucions, capaç de contribuir a la creació d'ocupació, tant en la fase de construcció com en els serveis i el manteniment que generen aquests equipaments.

5. Pla local per incentivar la indústria i el comerç local, suport a les petites i mitjanes empreses, la microeconomia i Pla de defensa del comerç de proximitat

La planificació de l'activitat industrial i comerç local constitueix un element molt important per mantenir un elevat grau de diversificació econòmica i ocupació.

- **Donar suport a projectes locals d'economia cooperativa, així com a autònoms i petites i mitjanes empreses.** L'aposta per una economia de proximitat no implica renunciar a tenir incidència global ni rebutjar les economies de major escala, però indica un compromís prioritari amb l'aplicació del principi de proximitat en l'àmbit econòmic.
- **Promoure el manteniment i la consolidació dels polígons industrials existents** garantint-ne la qualificació urbanística i les infraestructures perquè puguin continuar l'activitat.
- **Línia de subvenció de suport al comerç de proximitat** com a mecanisme per promoure el desenvolupament local a través de la generació d'ocupació, el reforç de la vida als barris.
- **Suport al desenvolupament d'accions** que reequilibrin territorialment el comerç, **protegint els comerços tradicionals i emblemàtics dels municipis, mitjançant ajuts i plans especials que afavoreixin la diversitat, la proximitat.** Reforçar eixos comercials i facilitant l'ocupabilitat dels locals tancats
- **Impulsar una política d'incentius** per garantir la presència descentralitzada del comerç de proximitat.

6. Pla per Impulsar l'economia social i solidària

- **Promoure iniciatives econòmiques de caràcter social i solidari arrelades al territori, respectuoses amb la diversitat i el medi ambient.** Amb aquest objectiu i en la línia que proposen entitats com la XES, proposem:
- **Impulsar el lloguer i/o l'accés preferencial a persones aturades de llarga durada de locals municipals buits als diferents barris,** a preu baix i per desenvolupar-hi activitats d'alt valor afegit ambiental i social (per exemple el reciclatge, la restauració, la segona mà, l'artesanía, la producció ecològica, les tecnologies de la informació compartides, la formació i l'educació al llarg de tota la vida, etc.).
- **Impulsar programes específics centrats en l'assessorament, la formació i l'acompanyament de noves iniciatives socioeconòmiques** que generin ocupació digna i sostenible.
- **Participació de la Diputació de Barcelona a la Xarxa de Municipis per a l'Economia Social i Solidària**

7. Pla per a promoure l'agricultura de proximitat i ecològica

Un pla per a donar suport i desenvolupar polítiques agroalimentàries que impulsin la producció, la distribució i el consum d'aliments ecològics, segurs i saludables per a totes les persones i que, a més, no malmetin el medi i mantinguin la biodiversitat, les societats i els recursos naturals de les zones rurals on es produeixen.

- Promoure la compra pública d'aliments amb criteris de proximitat, ecologia i comerç just que contribueixi a la reducció del malbaratament alimentari mitjançant els cicles de distribució curts.
- Impulsar els horts d'autoconsum.
- Donar suport a bancs i fires d'intercanvi de llavors; i promoció de la producció ecològica als mercats municipals i als mercats de pagès
- Posar en marxa campanyes informatives sobre productes locals agroecològics.
- Potenciar el Parc Agrari del Llobregat.

8. Recuperar els programes de Municipis Educadors

- Suport al desenvolupament i impuls de plans educatius als municipis de la província de Barcelona per aconseguir vertebrar accions educatives d'iniciativa diversa
- Dotar els plans educatius d'entorn de recursos suficients, i reforçar la dimensió educativa dels plans comunitaris.

9. **Suport econòmic als ens locals per l'enfortiment dels equips professionals dels serveis socials municipals.** És necessari defugir d'una orientació assistencialista que desaprofita l'expertesa professional en els serveis socials municipals. El suport als ens locals ha de concertar un Pla de formació professional per als treballadors i treballadores dels serveis socials i un Programa de millora de qualitat del servei adient a les noves demandes emergents.

10. **Suport tècnic i econòmic per a l'elaboració de programes per a l'autonomia personal i desenvolupament de la llei de dependència** on es prioritzi l'abordatge global de les necessitats de les persones i els seus entorns familiars i comunitaris. **Els programes inclouran accions de suport a programes per a la Vida Independent de les persones amb diversitat funcional,** els quals han d'incloure habitatges amb serveis per garantir l'autonomia personal

11. **Incrementar els pressupostos destinats a teleassistència i a programes d'acompanyament i voluntariat** d'activitats per incentivar la participació social de la gent gran.
12. **Programes de foment de la creativitat local**, amb presència dels artistes del municipi en les programacions, incentivant el diàleg creatiu amb persones creadores d'altres indrets.
13. **Retorn social i cultural al territori dels programes i activitats** dels organismes i institucions de la Diputació de Barcelona: exposicions itinerant a les biblioteques produïdes per Institut del Teatre o CCCB, programació d'espectacles de Institut del Teatre als teatres municipals o companyies residents de l'Institut en període de transició a la professió.
14. **Suport a la promoció dels ensenyaments artístics** en tots els espais educatius.
15. **Suport a programes de reconeixement de l'educació** en el lleure perquè els casals i les colònies d'estiu ofertes pels ajuntaments disposin de places suficients per atendre la demanda existent en el territori
16. **Suport als ens locals en la lluita contra la violència contra les dones i la LGTBI+fòbia**
 - Desenvolupar el Pla d'igualtat de la Diputació de Barcelona
 - Suport econòmic i tècnic per a l'elaboració i actualització i revisió dels plans d'igualtat locals
 - Suport a programes, serveis integrals i formació als ens locals per a al desplegament de la Llei 11/2014, del 10 d'octubre, per a garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals i per a eradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia
17. **Línia de suport contra qualsevol expressió de violència racista i xenòfoba**
 - Impuls a programes locals contra la discriminació que prestin assessorament (legal, psicològic, moral, econòmic, etc.),
 - Suport econòmic a les entitats que treballen en aquest àmbit o promoure actuacions que fomentin noves formes de convivència basades en la igualtat de drets de totes les persones

2) IMPULS A LA SOSTENIBILITAT AMBIENTAL LOCAL

18. **Incrementar les línies d'ajut per convertir els municipis de la demarcació de Barcelona en capdavanters en la lluita contra el canvi climàtic**

El canvi climàtic és un dels majors reptes als quals s'enfronta la societat i, a la vegada, constitueix una gran oportunitat per reconfigurar els nostres pobles i ciutats. És urgent reduir radicalment les emissions de gasos d'efecte hivernacle- És a la vegada una qüestió de justícia i de supervivència: per a nosaltres, per a les persones més vulnerables, que ja comencen a patir-ne les conseqüències, i per a la resta del medi natural.

La política local té un paper clau en la lluita contra el canvi climàtic: les ciutats es troben a primera línia dels impactes sobre el canvi climàtic i poden dur a terme actuacions directes i efectives per reduir les emissions i avançar cap a ciutats en transició. A més, aquestes actuacions van unides a millores en la salut, l'entorn i la qualitat de vida de les

persones, redueixen la dependència econòmica i generen ocupació verda local.

- **Incrementar** els recursos econòmics adreçats als **PAES**
- Comprometre la Diputació de Barcelona en l'adhesió al **Manifest per la Justícia Climàtica**. Impulsar polítiques transversals en aquest sentit i promoure la transició cap a un model energètic 100% renovable
- **Suport a la creació d'instruments públics** (agències locals d'energia, operador verd públic...) per a generar estalvi i rendibilitat econòmica. (reducció de la factura energètica); eficiència Energètica (reducció i optimització de la demanda d'energia); sostenibilitat (reducció del consum d'energia de fonts de generació que utilitzen combustibles fòssils i de les emissions de gasos d'efecte hivernacle associades) i independència i autonomia energètica (major capacitat per a la presa de decisions de caràcter estratègic i també de gestió a curt termini)

19. **Vetllar pel desplegament dels Plans Especials de protecció del medi físic i paisatge dels parcs naturals gestionats per la Diputació.** Reforçar els controls sobre els usos permesos i les modificacions dels planejaments locals. Incrementar els pressupostos destinats a la **Xarxa de Parcs Naturals** (*Parc del Castell de Montesquiu, Espai Natural de les Guillerries-Savassona, Parc Natural del Montseny, Parc Natural de Sant Llorenç del Munt i l'Obac, Parc del Montnegre i el Corredor, Parc de la Serralada Litoral, Parc de la Serralada de Marina, Parc Natural de la Serra de Collserola, Parc Agrari del Baix Llobregat, Parc del Garraf, Parc d'Olèrdola, Parc del Foix*) per a protegir els valors naturals, agrícoles, forestals, culturals i paisatgístics de cadascun dels parcs. L'augment pressupostari és l'aposta per un equilibri entre la preservació dels parcs i el desenvolupament econòmic de la població tot fomentant l'ús públic i l'educació ambiental del patrimoni cultural i natural.

20. **Reforçar el treball tècnic dels Plans de Gestió i Millora Forestal i els plans simples de gestió forestal** en els Parcs i espais naturals gestionats per la Diputació i garantir suport tècnic i econòmic per elaborar plans municipals amb models de plec de condicions tècniques per als ajuntaments.

21. **Incrementar els recursos destinats a l'elaboració d'instruments de planejament municipal** general i derivat així com els informes de sostenibilitat d'aquests. Suport a l'elaboració de les avaluacions ambientals estratègiques de plans i programes municipals.

22. **Reduir la contaminació atmosfèrica, acústica i lumínica. Millorar la qualitat de l'aire, el soroll i l'impacte lumínic**

Moltes ciutats de l'entorn metropolità tenen veritables problemes de contaminació i que superen els límits legals de la Unió Europea i molt més encara les recomanacions de l'Organització Mundial de la Salut

- Línia de subvencions per a l'elaboració de **plans locals de qualitat de l'aire**
- Línia d'ajuts a estudis de **reducció impacte sonor** i la peatonalització carrers
- Ajudes per a l'eficiència energètica i instal·lació de programadors lumínics

23. **Avançar cap a una Economia Circular en matèria de residus**

- **Suport als nous programes de prevenció dels residus municipals** (amb planificació, mesures concretes adaptades a la realitat del municipi que permetin complir els objectius establerts per a l'any 2020.

- Suport al moviment internacional *Zero Waste International Alliance i Zero Waste Europe*. Suport al finançament de Plans Locals de Residu Zero en coincidència amb l'Estratègia Catalana Residu i Emissió Zero (ECRZ)
- Participació de la Diputació de Barcelona al Fòrum Estratègia Catalana Residu Zero i a la Xarxa de Municipis de l'Estratègia Catalana Residu Zero

3) IMPULS A L'APROFUNDIMENT DEMOCRÀTIC DELS ENS LOCALS. MILLORA DE LA QUALITAT DEMOCRÀTICA LA TRANSPARÈNCIA I EL BON GOVERN

24. Afavorir una institució i unes ciutats i pobles de codi obert

Volem una Diputació que aprofiti al màxim les noves possibilitats del coneixement distribuït i compartit.

Alhora, la capacitat de producció col·laborativa dels municipis de la demarcació és fonamental.

- **Donar suport a la col·laboració municipal i social amb les empreses i iniciatives d'innovació social i tecnològica i amb els centres de Recerca i d'Investigació, Desenvolupament i Innovació** per tal de posar la innovació al servei de les necessitats socials.
- **Suport a plans de col·laboració amb les universitats**, amb el sector de la producció cooperativa i col·laborativa i amb el sector privat per tal d'afavorir projectes d'I+D+I que responguin a les necessitats socials de la ciutadania i a la sobirania tecnològica.

25. Avançar cap a un nou model de democràcia municipal

Suport als ens locals per elaborar un procés integrat de participació presencial i digital des d'on s'accedeixi a consultes, iniciatives ciutadanes, rendició de comptes i promoció de pressupostos participatius.

Perquè aquest procés integrat tiri endavant calen tres elements fonamentals:

- Facilitar els mecanismes necessaris per aconseguir processos participatius amplis, tant amb esdeveniments presencials com amb dispositius digitals de les noves eines, i així generar una nova cultura de la participació i la democràcia.
- Crear un sistema d'identificació-autenticació ciutadana que permeti garantir els estàndards de seguretat, privacitat i dret material de participació en els diferents mecanismes ciutadans digitals habilitats.

26. Apostar per noves formes de gestió pública i la remunicipalització de serveis

L'escenari de crisi transforma la relació entre l'administració local i les organitzacions socials, així com els papers respectius en la gestió de serveis. En aquest context, han emergit experiències de **gestió participativa** que qüestionen l'expansió de l'externalització de serveis a empreses privades, alhora que representen la possibilitat de més incidència i control públic sobre àmbits i fases de les seves polítiques. Caldria, en aquest sentit, apostar per noves formes de gestió publicocooperatives.

- **Suport jurídic i tècnic als processos de municipalització** de serveis dels ens locals
- **Donar suport als ajuntaments en l'impuls d'actuacions administratives, jurídiques i econòmiques** que facilitin i enforteixin el paper d'organitzacions socials, entitats d'acció social, tercer sector i col·lectius en la gestió publicooperativa.

27. Garantir la participació ciutadana

- **Reforçar el suport econòmic i tècnic** per a les reformes dels Reglaments d'Organització i Funcionament i l'elaboració i desenvolupament dels Reglaments de Participació Ciutadana, i els Plans Estratègics de participació .
- **Reforçar econòmicament aquelles accions institucionals dels ajuntaments que promoguin una governança compartida que reforci el paper de la democràcia directa, deliberativa i vinculant**, amb metodologies presencials i digitals, que introdueixin instruments de transparència i govern obert. En aquest sentit es crearà una línia específica de **suport tècnic, jurídic i econòmic per a la implementació de la llei de transparència de Catalunya**.

28. Posar en valor el patrimoni cultural popular dels municipis de la província, i dignificar la memòria democràtica

- **Creació de línies i suport econòmic als ajuntaments que encetin una veritable política pública de memòria democràtica:**
 - Que treballin per la restitució d'una memòria plural i col·lectiva dels pobles i ciutats de la província de Barcelona, que reivindiqui el llegat històric de les classes populars i la defensa de la democràcia
 - Que promoguin la recuperació, la dignificació, la commemoració i el foment de la memòria democràtica i de les lluites populars **dels municipis de la província** amb la finalitat de donar a conèixer el passat, estimular la comprensió del present i mostrar com la construcció de ciutadania és producte de les lluites i la mobilització social.
 - Inversió en senyalètica commemorativa i explicativa a l'espai públic.
 - Arxius de la memòria

29. Introduir als pressupostos de la Diputació la perspectiva de gènere

Les polítiques públiques generalment no han tingut prou en compte les necessitats i les realitats de les dones. Generalment els pressupostos han estat esbiaixats en termes de gènere.

- Iniciar un treball interdepartamental perquè els pressupostos 2017 adoptin una perspectiva de gènere
- Durant el 2016 s'analitzaran els pressupostos per establir les mesures necessàries per corregir possibles impactes negatius del pressupost en funció del gènere.

30. Introduir procediments de contractació municipal transparents i participats

La redistribució dels recursos de la Diputació de Barcelona han de basar-se en criteris de transparència, equitat i justícia. Avançar en la millora dels procediments de contractació.

- Redefinir el manual de contractació per a totes les àrees de la Diputació de Barcelona que asseguri la publicitat dels criteris, les deliberacions i els resultats de l'avaluació mitjançant barems clars i quantificables.
- Realitzar avaluacions que permetin a més llarg termini prendre en consideració els resultats assolits.

31. Elaboració d'un veritable Pla Estratègic de Subvencions de la Diputació de Barcelona

Instrument estratègic que estableixi les bases per a la renovació del procediment de concessió de subvencions, coherent i que estableixi criteris i objectius en la concessió de subvencions i ajuts, així com el seu posterior control en l'execució, disponibilitat i justificació de les aportacions de la Diputació de Barcelona. **Limitar la concessió de subvenció directa** exclusivament als supòsits en que s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic i humanitari que dificultin la convocatòria pública mitjançant concurrència competitiva.

La Llei General de Subvencions (38/2003, de 17 de novembre) *estableix, per a les administracions públiques, la necessitat d'elaborar plans estratègics de subvencions, que relacionin els objectius i els efectes que es pretenen aconseguir, amb els costos previsibles i les seves fonts de finançament.* Per tal d'adequar les necessitats públiques que s'han de cobrir a través de les subvencions amb les previsions de recursos disponibles, amb caràcter previ al seu naixement i de forma plurianual. Aquesta norma ha d'establir els principis en la gestió de les subvencions, i que son:

- a) Publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no-discriminació.
- b) Eficàcia en el compliment dels objectius fixats per l'Administració atorgant.
- c) Eficiència en l'assignació i la utilització dels recursos públics.
- d) La Diputació inclourà, en el seu Pla de Mandat 2015-2019 estableix **4 grans prioritats**:
 1. **Recuperació econòmica i ocupació**: Creació d'activitat econòmica i nous llocs de treball.
 2. **Cohesió social**: Atenció de les persones més vulnerables. Apostem per la redistribució dels recursos, per la convivència i per la justícia social com a valors irrenunciables.
 3. **Qualitat democràtica**: Foment de les polítiques en la transparència i el rigor, en la complicitat amb tots els agents socials
 4. **Sostenibilitat**: Promoure accions fonamentades en la defensa del medi ambient

32. Impulsar el protagonisme dels treballadors i les treballadores de la Diputació de Barcelona en la seva funció de servei públic

Els milers de funcionaris i funcionàries i d'empleats i empleades municipals han estat i segueixen sent el nucli bàsic del servei a la Diputació de Barcelona. Molts cops s'ha confiat més en experts i en empreses externes que en la capacitat i l'experiència del personal a càrrec de la institució. Cal prioritzar:

- La realització dels serveis des de la mateixa estructura organitzativa i evitar el recurs a l'externalització.
- Equiparació salarial del conjunt de treballadors i treballadores independentment de l'òrgan o ens assignat
- **Revisar els llocs de treball** a fi de reduir la temporalitat i l'eventualitat al mínim possible.

- **Implementar mecanismes que permetin expressar i desenvolupar la creativitat** dels treballadors i treballadores de la Diputació de Barcelona municipals.
 - **Crear grups de millora** dels processos formats per persones empleades i funcionàries que ajudin a millorar serveis.
33. **Realitzar un informe de la Intervenció General sobre de les despeses i els deutes de la Diputació** per a **identificar** aquells que no són d'una actuació derivada de l'activitat de suport a les competències locals.
34. **Revisar els recursos públics destinats a la publicitat institucional**, estudiant quins mitjans (i en quines quantitats) es beneficien de les subvencions directes o indirectes
35. **Condicionar la contractació a criteris de justícia social i ambiental**. Informe sobre la inclusió de clàusules socials i ambientals en la contractació pública de la Diputació de Barcelona. **Auditar els serveis externalitzats**
- **Aplicar clàusules socials i ambientals a tots els contractes, inclosos els contractes de menor quantia**, que són els més nombrosos, i atorgar-los un pes més gran en els processos de licitació.
 - **Incrementar les mesures de control sobre el compliment d'aquestes clàusules**, i ampliar el programa a les subvencions municipals.
 - **Auditar els serveis externalitzats** per contracte. Utilitzar els mecanismes de control i seguiment, establir sancions efectives per incompliment contractual i revertir, quan calgui, els que no garanteixin la qualitat del servei i/o malmetin els drets laborals.
36. **Suport als municipis per a la defensa de les competències locals**. Reprendre la comissió de seguiment de la Diputació de Barcelona per l'aplicació de la LRSAL.
37. **Suport econòmic i assessorament per a la redacció de plans municipals d'acollida de persones refugiades**, garantint la presència de la Diputació de la Barcelona i les seves aportacions econòmiques a les línies de treball identificades en el Comitè d'Acollida: assistència en les rutes de fugida, suport als municipis de la ruta, planificació i gestió de l'acollida, acollida a Catalunya.